

ción", por saco de 60,5 kilogramos sobre las exportaciones de café verde o descafeinado o 48 kilogramos de café tostado o tostado/molido para transacciones que se registren en el IBC desde octubre 30/80, inclusive, para embarques que se realicen entre esta fecha y diciembre 31/80.

**Resolución 50 de octubre 29/80, que resuelve:**

Artículo 1°. Fijar la siguiente "cuota de contribución" por libra de peso sobre las exportaciones de café soluble, para transacciones que se registren en el IBC desde octubre 30/80, inclusive, para embarques entre esta fecha y noviembre 30/80.

I—Secado por aspersión: US\$ 2,81.

II—Liofilizado: US\$ 2,85.

## b) Exportación de café colombiano

### Cuadro comparativo y participación porcentual

Mes de septiembre					
(Sacos de 60 kilogramos)					
	1979	%	1980	%	Diferencia
Estados Unidos..	268.251	30.7	89.372	11.3	-178.879
Europa .....	555.027	63.4	620.296	78.3	65.269
Otros .....	51.910	5.9	82.073	10.4	30.163
Total .....	875.188	100.0	791.741	100.0	-83.447

  

Acumulado enero-septiembre					
	1979	%	1980	%	Diferencia
Estados Unidos..	2.811.957	33.2	2.412.819	27.2	-399.138
Europa .....	4.937.628	58.3	5.597.911	63.0	660.283
Otros .....	725.008	8.5	872.289	9.8	147.281
Total .....	8.474.593	100.0	8.883.019	100.0	408.426

## SEMINARIO SOBRE LA ECONOMIA COLOMBIANA, CELEBRADO EN LONDRES\* TREINTA AÑOS DE PROGRESO CONTINUO Y BUENAS PERSPECTIVAS.

Discurso pronunciado por el doctor Jaime García Parra, ministro de Hacienda y Crédito Público.

Es un verdadero placer participar en este seminario sobre la Economía Colombiana. Agradezco al Grupo de Consulta en Comercio Latinoamericano de la Canning House y a la Junta Británica de Comercio Exterior por esta oportunidad en que quiero llamar su atención sobre algunos hechos destacados del pasado y del actual desempeño de nuestra economía y también acerca de sus tendencias más significativas.

En los últimos treinta años Colombia ha realizado grandes avances hacia el desarrollo económico y social. Hacia 1950 Colombia era una nación de aproximadamente once millones de habitantes, 70% de los cuales dependían de la agricultura. La mitad de nuestros trabajadores era analfabeta, las tasas de mortalidad eran elevadas y la expectativa de vida muy baja. No había más de 700 kilómetros de vías pavimentadas y la capacidad instalada de energía eléctrica escasamente alcanzaba los 241 mega-vatios. Hacia mediados de los sesenta tuvimos que soportar una explosión demográfica que alcanzó tasas anuales de alrededor de 3,2%. La población creció de 11 a 27 millones de

habitantes en treinta años y de 70% rural pasó a ser 70% urbana. El desenvolvimiento del país tuvo que hacerse en medio de esas difíciles circunstancias, agravadas por la naturaleza abrupta de nuestra topografía.

### Un modelo de compromiso

Visto en perspectiva, Colombia ha seguido un modelo económico caracterizado por el compromiso y por el equilibrio, de tonalidades más pragmáticas que visionarias. Nunca hemos querido ufanarnos de ser la maravilla del mundo. A lo largo de estos años hemos preferido sacrificar tasas más elevadas de crecimiento económico para conseguir objetivos sociales y para mantener una estabilidad económica relativa y nuestra democracia política. En esto creo que no hemos fallado.

A falta de recursos naturales espectaculares, Colombia ha tenido que hacerse a base del trabajo, el ingenio y la dis-

\* Este Seminario fue auspiciado por la Canning House y el British Overseas Trade Board de Londres.

ciplina, y esta manera nuestra —y acaso peculiar— de buscar el desarrollo, ha probado ser efectiva como me propongo demostrarlo.

### Treinta años de crecimiento continuo

Entre 1950 y 1980 el Producto Interno Bruto ha aumentado en 363%. El número de trabajadores con educación secundaria ha aumentado en 275% y el de aquellos con estudios universitarios en 617%. Hoy tenemos una capacidad instalada de energía eléctrica 15 veces mayor que en 1950, y las carreteras pavimentadas pasaron de 700 a 7.400 kilómetros.

Hoy un colombiano tiene la esperanza de vivir trece años más que en 1950 y la probabilidad de muerte para los niños menores de un año ha disminuido en 60%. El índice de analfabetismo se redujo entre la población adulta a menos del 20%. El porcentaje de los llamados gastos sociales ha pasado del 11% del Presupuesto Nacional en 1950 a cerca del 40% en la actualidad. El 98% de los habitantes de las grandes ciudades tiene acceso a la energía eléctrica y alrededor del 93% a los servicios de acueducto y alcantarillado.

CUADRO 1

#### Esperanza de vida al nacer - Por sexo. 1951-80

	Hombres	Mujeres
1951 .....	47,9	50,4
1965-70 .....	56,9	60,2
1970-75 .....	59,2	62,7
1980 .....	59,5	63,4

Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Plan de Integración Nacional. Volumen II. Bogotá, 1979.

El ingreso **per cápita** ha aumentado de 146 dólares en 1952 a alrededor de 1.100 en 1980.

Otro criterio para medir el progreso consiste en el llamado Índice de la Calidad Física de la Vida, diseñado por el Overseas Development Council y descrito en la publicación *Measuring the Conditions of the World's Poor: The Physical Quality of Life Index* por Morris David Morris (Pergamon Press, 1979). Este índice no se basa en valores monetarios. En lugar de esto, combina los indicadores del nivel de analfabetismo, la tasa de mortalidad infantil y la expectativa de vida a los doce meses de edad. El índice combinado va de 0 a 100 y tiene la ventaja sobre la estadística del ingreso **per cápita** de reflejar el progreso que efectivamente llega a las grandes masas de la población. De manera que un crecimiento económico concentrado no necesariamente se refleja en una mejoría del Índice de Calidad Física de la Vida. Este índice para Colombia se ha elevado en los últimos treinta años de 47 a 80 contra un óptimo posible de 100. El mismo autor también ha desarrollado otro concepto dinámico que se denomina "Tasa de Re-

ducción de la Disparidad", la cual mide la velocidad con que un determinado país va cerrando la brecha entre su nivel de bienestar social y el nivel óptimo. Para Colombia la tasa de reducción de la disparidad fue del 3,1% anual en el lapso 1950-1970, y del 4% en la última década. Esto implica que en los últimos treinta años Colombia ha venido mejorando su nivel de bienestar social más rápidamente de lo que lo ha hecho con su ingreso **per cápita**.

CUADRO 2

#### Índice de calidad física de la vida. 1950-80

	Índice
1950 .....	47
1960 .....	66
1970 .....	71
1980* .....	80

Fuente: Morris David Morris. *Measuring the Condition of the World's Poor: The Physical Quality of Life Index*. Pergamon Press, 1979. \* Estimado.

Al propio tiempo, tanto el crecimiento económico como el bienestar social han venido mostrando ritmos crecientes de variación en forma global y **per cápita**.

Un fenómeno destacado ha sido la caída en la tasa de crecimiento demográfico, que de un nivel de 3,2% promedio anual entre 1955 y 1960, ha pasado ya al 2,2% en los últimos cinco años. Como contraste, el PIB **per cápita** que crecía al 0,8% anual en el lapso 1955-60 está ahora haciéndolo al 3,5% anual, es decir mientras que al ritmo de 1950 necesitábamos 87 años para doblar nuestro nivel de vida, hoy este objetivo puede ser alcanzado en veinte años.

CUADRO 3

#### Crecimiento económico y demográfico. 1965-80

	Tasas anuales de crecimiento porcentual			Años para duplicar el PIB <b>per cápita</b>
	PIB	Población	PIB <b>per cápita</b>	
1955-60 .....	4,0	3,2	0,8	87
1960-65 .....	4,6	3,1	1,5	47
1965-70 .....	5,9	2,8	3,0	23
1970-75 .....	6,1	2,7	3,3	21,3
1975-80 .....	5,8	2,2	3,5	20,1

Fuente: Banco de la República.

Al lado de la declinante expansión demográfica, el cambio más destacado de la economía colombiana ha ocurrido en el sector externo, que por muchos años ha sido el mayor cuello de botella en nuestro proceso de desarrollo. A partir de 1968 una política deliberada de devaluación gradual, acompañada de incentivos financieros y tributarios, comenzó a estimular la expansión de las exportaciones distintas del café y para 1975 ya comenzábamos a acumular



reservas internacionales cuando diez años antes habían sido negativas en el saldo neto.

A partir de 1975 el proceso de acumulación de reservas internacionales fue estimulado adicionalmente por dos factores principales:

a) La devastadora helada de los cafetales del Brasil de ese año, a partir del cual nuestras exportaciones de grano empezaron a incrementarse en volumen y valor. En 1978 estas subieron a US\$ 2.000 millones, es decir, el triple de cinco años atrás. De la misma manera, debido a la nueva tecnología y al incentivo del precio, la producción de café

se elevó de 7,5 millones de sacos a 12,5 millones anuales y un cambio similar se verificó en el volumen de exportaciones correspondientes.

b) Las exportaciones no tradicionales se elevaron de US\$ 197 millones en 1970 a US\$ 768 millones en el año de 1975 y a US\$ 1.338 millones en el último año. Uno de los principales factores fue el hecho de que Venezuela y Ecuador se convirtieron en mercados sustancialmente mayores para los productos colombianos, a causa de los mayores ingresos petroleros que comenzaron a percibir desde la crisis de 1973.

CUADRO 4

**Balanza de pagos según rubros de interés especial — 1960-80**

(Millones de US\$)

	1960	1965	1970	1975	1978	1979	1980*
<b>Ingresos corrientes</b>	417,5	495,8	800,0	1.788,8	3.598,7	4.622,6	3.671,0
Café	325,6	346,7	405,5	634,5	1.702,5	1.769,4	1.328,4
Oro	—	—	7,9	29,7	33,8	74,2	179,6
Otros	91,9	149,1	386,6	1.124,6	1.862,4	2.779,0	2.163,0
<b>Egresos corrientes</b>	401,1	387,4	858,6	1.758,7	2.795,4	3.488,1	3.176,7
Petróleo y gasolina	—	—	—	26,3	243,1	571,0	346,1**
Otros	404,1	387,4	858,6	1.732,4	2.552,3	2.917,1	2.830,6
<b>Movimientos netos de capital y errores</b>	-66,0	-47,4	114,1	88,2	-146,3	485,9	491,8
<b>Reservas internacionales netas</b>	61,8	-61,5	152,0	547,3	2.481,8	4.106,1	5.125,2

\* Hasta septiembre 5/80. \*\* Hasta julio 31/80. Fuente: Banco de la República.

Las reservas internacionales que eran del orden de US\$ 547 millones en el año de 1975 superan hoy el nivel de los US\$ 5.000 millones y son equivalentes a cerca de quince meses de importaciones. Estas últimas a su vez han pasado de US\$ 1.500 en 1975 a casi US\$ 4.000 millones que se estiman para este año.

El rápido e inesperado crecimiento de las reservas internacionales generó una gran carga sobre el sistema monetario, de modo que las presiones inflacionarias comenzaron a sentirse rápidamente. La tasa promedio de inflación, que había sido del 12% anual en la década de los sesenta, se elevó a cerca del 22% anual en el lapso de 1970 a 1980 a pesar de muy severas políticas contraccionistas en los campos monetario y fiscal. Sin embargo, se ha podido sostener la inflación en unos niveles bastante inferiores a los que se registran en países latinoamericanos de condiciones económicas similares; al propio tiempo, debe tenerse en cuenta que durante las mismas décadas la inflación en los Estados Unidos pasó del 2,8% al 6,8% anual promedio y que cambios aún más dramáticos se presentaron en el resto del mundo occidental.

#### La política económica actual

El propósito de la política colombiana siempre ha sido el de una estabilidad relativa, propósito que esta Admi-

nistración ha buscado en los últimos dos años con especial dedicación. Los medios de pago ( $M_1$ ) crecieron a una tasa anual del 40% entre septiembre de 1976 y septiembre de 1977, del 24% de septiembre de 1978 a septiembre de 1979 y tuvieron una variación del 18% en los últimos doce meses. La tasa de inflación que en 1979 alcanzó el 28,6% debido principalmente a la segunda crisis del petróleo y a importantes ajustes en los salarios reales, puede estar por debajo del 25% este año. Los salarios mínimos reales en estos dos últimos años se han elevado en 20,4% en las áreas rurales y en 9,7% en las grandes ciudades.

Los objetivos de la política económica continuarán siendo los de mantener una relativa estabilidad de precios y conseguir niveles razonables de crecimiento y equilibrio.

Las tasas de desempleo han podido mantenerse por debajo del 10% y en la actualidad se ubican en 8,8% a pesar de las grandes presiones que hay que asimilar por la participación femenina en la fuerza laboral y por la incorporación al mercado de trabajo de la generación que nació durante el tiempo de la explosión demográfica. Las mujeres representan hoy día alrededor del 30% de la fuerza laboral. Estas crecientes tasas de participación tienden a ocultar el hecho de que el desempleo entre las cabezas de hogar es solamente del 3,5%.

CUADRO 5

## Precios, moneda y salarios

(Variaciones porcentuales)

	Año corrido	Año completo
<b>1. Precios</b>		
a) Al consumidor-empleados		
Diciembre 1979		26,5
Agosto 1979	18,1	24,4
Agosto 1980	16,4	24,7
b) Al consumidor-obreros		
Diciembre 1979		29,8
Agosto 1979	20,0	26,1
Agosto 1980	17,2	26,8
c) Al por mayor		
Diciembre 1979		29,0
Agosto 1979	22,5	30,4
Agosto 1980	16,1	22,3
<b>2. Medios de pago (M<sub>1</sub>)</b>		
Agosto 1977	14,5	41,4
Agosto 1978	12,5	28,2
Agosto 1979	7,5	24,5
Agosto 1980	2,3	18,2
<b>3. Salarios mínimos reales</b>	Agosto/80-agosto/78	
Áreas rurales		20,4
Ciudades intermedias		9,9
Áreas metropolitanas		9,7

CUADRO 6

## Tasas de desempleo, subempleo y participación bruta

		Tasa de desempleo	Tasa de subempleo	Tasa bruta de participación
1976	Junio	10,0	17,7	35,9
	Diciembre	9,2	14,7	36,7
1977	Mayo	9,8	15,6	36,4
	Diciembre	8,0	12,3	36,2
1978	Abril	9,9	15,1	36,9
	Diciembre	8,4	16,5	37,5
1979	Junio	8,5	13,0	37,7
	Diciembre	8,6	14,7	40,2
1980	Junio	8,8	n.d.	n.d.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).  
n.d. No disponible.

La deuda pública externa, hoy del orden de los US\$ 3.600 millones, e inferior al valor neto de nuestras reservas internacionales, es otro campo en el que se puede advertir la forma equilibrada como se maneja la política económica en Colombia. El servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones se ha mantenido por debajo del 15% a lo largo de los últimos cinco años y hoy día permanece en el mismo nivel. El servicio de la deuda externa del gobierno central representa aproximadamente el 6% de sus ingresos corrientes. Estas cifras significan que Colom-

bia cuenta hoy con amplio margen para hacer uso del crédito externo (cuadro 7).

## Perspectivas para la década

En la década que comienza Colombia debe poder sostener un ritmo de crecimiento económico similar al de los últimos cinco años, es decir, una tasa promedio anual del 5,5% al 6% de aumento en el PIB, con un crecimiento *per cápita* entre 3,5 y 4% anual. Al propio tiempo debe ser capaz de mantener la estabilidad dentro de los límites actuales. El Plan de Desarrollo, sobre el cual les hablará el doctor Wiesner, ha sido diseñado para asegurar este objetivo con las mayores prioridades de inversión en los proyectos de energía, transporte y comunicaciones y en el sector social. Si fuéramos a anticipar los principales cambios de la economía colombiana en los años por venir, podríamos prever un desplazamiento hacia el sector minero como elemento importante para la generación de divisas. La inversión pública en los sectores prioritarios debe constituirse por su parte en el elemento de mayor dinamismo dentro de la economía. Probablemente todos ustedes tendrían un interrogante sobre el comportamiento de la balanza de pagos de Colombia, ahora que la bonanza cafetera parece llegar a su fin y que los precios de nuestros principales productos de exportación parecen estar en situación distinta de aquella que tuvieron en los últimos cinco años. Tengo la impresión de que las reservas internacionales acumuladas hasta hoy deben ser capaces de garantizarnos un adecuado flujo de importaciones en el próximo lustro, hasta el momento en el cual los nuevos desarrollos de la minería del carbón y del níquel alcancen una etapa operacional.

Al propio tiempo las exportaciones distintas del café deben continuar su ritmo de expansión. Todo esto nos ayudará a compensar las crecientes importaciones de petróleo, que pueden llegar a US\$ 1.800 millones hacia 1985 y que en el presente año serán de cerca de US\$ 700 millones. Más aún, también existe la posibilidad de que el intenso programa de exploración de hidrocarburos que ha venido adelantándose produzca resultados positivos en esta década.

En otras palabras, si bien no prevemos nuevos incrementos en los niveles actuales de nuestras reservas internacionales, creemos que el sector externo probablemente no será el principal obstáculo en los próximos años. Otros hechos vienen a apoyar esta opinión. En primer lugar los pocos conocidos niveles que ha alcanzado la producción de oro. Solamente en este año se estima que la producción aurífera de Colombia llegará a cerca de US\$ 400 millones. Y en segundo lugar, los flujos de capital serán probablemente importantes, no solo a causa de los volúmenes de crédito que demanda el Plan de Desarrollo, sino también por los elevados niveles de capital extranjero que será necesario invertir en los desarrollos mineros. Más aún, vale la pena recordar que el oro y las divisas fuertes, distintas del dólar americano, están registradas en nuestras reservas internacionales a sus niveles históricos de compra.



CUADRO 7

## Indicadores del crédito externo — 1975-80

	1975	1976	1977	1978	1979	1980
I—Servicio anual de la deuda externa del sector público como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios .....	13,1	9,8	10,8	13,1	14,7	7,3(1)
II—Servicio anual de la deuda del sector público como porcentaje del producto interno bruto (PIB) .....	3,1	2,4	2,4	3,1	3,3	
Externa .....	1,9	1,6	1,8	2,1	2,5	
Interna .....	1,2	0,7	0,7	1,1	0,8	
III—Servicio anual de la deuda del gobierno nacional como porcentaje del producto interno bruto .....	1,5	1,4	1,2	1,2	1,3	1,4
Externa .....	0,7	0,6	0,6	0,7	0,8	0,7
Interna .....	0,9	0,8	0,6	0,5	0,5	0,7
IV—Servicio anual de la deuda del gobierno nacional como porcentaje de sus ingresos corrientes .....	14,7	13,4	13,3	10,3	13,6	12,5(1)
Externa .....	6,3	6,0	6,7	6,3	8,4	6,2(1)
Interna .....	8,4	7,4	6,6	4,0	5,2	6,4(1)
V—Valor de la deuda externa (US\$ millones)						
Sector público .....	2.460,2	2.511,9	2.749,9	2.873,1	3.508,0	3.626,2(2)
Gobierno Nacional .....	1.338,4	1.326,0	1.315,4	1.339,8	1.743,0	1.765,0(2)
VI—Endeudamiento neto de bancos comerciales y corporaciones financieras (US\$ millones) .....	505	610	432	547	982	979

(1) Hasta julio 31/80. (2) Hasta mayo 31/80. Fuente: Banco de la República, Contraloría General de la República y Ministerio de Hacienda.

Finalmente, en relación con la capacidad de Colombia para mantener su modelo pragmático de estabilidad política y de precios, así como de desarrollo económico y social —que en nuestra opinión ha demostrado tener éxito a pesar del escepticismo sistemático de los expertos nacionales e internacionales— quisiera citar un párrafo sobre el mismo asunto, pronunciado recientemente en un discurso por un ministro anterior de Hacienda, Rodrigo Botero:

“Independientemente de lo que traiga un futuro incierto, es posible sostener en el año de gracia de 1980 que durante cerca de un cuarto de siglo, dentro de un contexto in-

ternacional convulsionado, en el rincón Nor-occidental de Sur América, un país mediano desprovisto de riquezas excepcionales mantuvo vigente su esquema de desarrollo respaldado por el consenso de los gobernados en lo político, con un grado razonable de eficiencia económica y avances significativos aunque insuficientes en materia de bienestar social. Si a este fenómeno se le describe eventualmente como un logro duradero o apenas como una demostración transitoria de la excentricidad de los colombianos, es algo que corresponde determinar a los científicos sociales del futuro”.